

Desminado humanitario, retos y desafíos para una participación eficiente en la política exterior

Jose Luis Juarez Azurin¹⁰

<https://orcid.org/0009-0000-4318-8830>

Escuela Superior de Guerra del Ejército, Lima, Perú

Enviado: 30 Setiembre 2024 • Evaluado: 20 Noviembre 2024 • Aprobado: 15 Enero 2025

Citar como:

Juarez Azurin, J. L. (2025). Desminado humanitario, retos y desafíos para una participación eficiente en la política exterior. *Revista Científica De La Escuela Superior De Guerra Del Ejército*, 4(1), 169-183.

<https://doi.org/10.60029/rcesge.v4i1ar10>

Resumen

El presente artículo describe la situación actual del desminado humanitario, sus retos y desafíos para una eficiente participación en la política exterior. Mediante un enfoque cualitativo y el uso de entrevistas, cuestionarios y revisión bibliográfica, se analizó la problemática. Los resultados revelan que, si bien el plazo para el desminado culmina en 2024, existen falencias en equipos y personal especializado; lo que dificulta alcanzar la meta. Para una efectiva participación en política exterior, se destaca la necesidad de generar capacidades en las Compañías EOD, estableciendo doctrina basada en estándares de la ONU y mediante la preparación constante del personal a través de la Escuela de Desminado Humanitario, asegurando así el cumplimiento de las exigencias internacionales.

Palabras claves: Desminado humanitario, política exterior, capacidades, instrucción y entrenamiento

¹⁰ Grado académico:

MY Ing. Ciencias Militares

Correo electrónico: jjuaresa@esge.edu.pe

Humanitarian Demining: Challenges and Obstacles for Effective Participation in Foreign Policy

Jose Luis Juarez Azurin¹⁰

<https://orcid.org/0009-0000-4318-8830>

Escuela Superior de Guerra del Ejército, Lima, Perú

Enviado: 30 September 2024 • Evaluado: 20 November 2024 • Aprobado: 15 January 2025

Cite as:

Juarez Azurin, J. L. (2025). Desminado humanitario, retos y desafíos para una participación eficiente en la política exterior. *Revista Científica De La Escuela Superior De Guerra Del Ejército*, 4(1), 169-183.

<https://doi.org/10.60029/rcesge.v4i1ar10>

Abstract

This article describes the current situation of Humanitarian Demining, its challenges and difficulties for efficient participation in foreign policy. Through a qualitative approach and the use of interviews, questionnaires, and a literature review, the problem was analyzed. The results reveal that, although the deadline for demining concludes in 2024, there are shortcomings in equipment and specialized personnel, which hinders achieving the goal. For effective participation in foreign policy, the need to build capacities within the EOD Companies is highlighted, establishing doctrine based on UN standards and through the constant preparation of personnel through the Humanitarian Demining School, thus ensuring compliance with international demands.

Keywords: Humanitarian Demining, Foreign Policy, capabilities, instruction, and training

¹⁰ Major Engineer in Military Sciences

Email: jjuaresza@esge.edu.pe

Introducción

Las minas antipersonales representan un legado trágico de los conflictos bélicos, con consecuencias humanitarias devastadoras que persisten mucho después del cese de las hostilidades. Millones de individuos, principalmente civiles, han sufrido y continúan sufriendo mutilaciones y limitaciones en su desarrollo como resultado directo de su despliegue en guerras convencionales y no convencionales. A pesar de los esfuerzos concertados a nivel global, impulsados por la ONU, para la erradicación de las áreas contaminadas, la magnitud de la contaminación, las características geográficas y las condiciones climáticas adversas dificultan significativamente las labores de detección y remoción. Datos de 2018 ilustran la magnitud del problema, con más de 6000 nuevas víctimas, la mayoría de las cuales sufrieron la pérdida de extremidades inferiores.

Países como Colombia aún enfrentan extensas tareas de desminado, debido a la dispersión masiva de minas antipersonales durante décadas de conflicto interno, estimándose alrededor de 7000 víctimas. Perú, por su parte, como nación afectada por la siembra de estos artefactos durante el conflicto de 1995 con Ecuador, se adhirió a la Convención de Ottawa, comprometiéndose a la identificación y destrucción de las minas en su territorio, particularmente en la sensible zona fronteriza de la cordillera del Cóndor. En este contexto, y en cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario, Perú estableció compañías especializadas en desminado en 1998 para abordar la contaminación en esta región, buscando liberar áreas peligrosas y contribuir al desarrollo de las comunidades locales.

Si bien Perú asumió inicialmente el compromiso de erradicar todas las minas en la frontera norte con Ecuador para 2016, las complejidades del entorno selvático impidieron el cumplimiento de este plazo. En consecuencia, se obtuvo una extensión hasta diciembre de 2024 en la XV Reunión de los Estados Parte de la Convención de Ottawa, con el objetivo de completar las tareas de desminado y cumplir con los acuerdos internacionales. Para dar cumplimiento al plazo establecido en el Plan Nacional de Desminado Humanitario al 2024, el Perú cuenta con el Centro Peruano de Acción Contra las Minas Antipersonal (CONTRAMINAS) adscrita a la Cancillería, que constituye la autoridad nacional en la acción contra las minas; el Ministerio de Defensa, a través de la Dirección General de Relaciones Internacionales (DIGRIN), encargado de la organización, articulación y conducción de la gestión de desminado al interior del sector, y la Dirección General de Desminado Humanitario del Ejército (DIGEDEHUME), que planifica, organiza y ejecuta las operaciones de desminado a nivel nacional.

No obstante, la finalización del plazo plantea la necesidad de reorientar las capacidades de las compañías de desminado hacia la participación en la política exterior, aprovechando la experiencia de unidades como la sección EOD (Explosive Ordnance Disposal) de la Compañía de Ingeniería Perú en misiones de paz. Este artículo explorará la transición hacia estos nuevos roles estratégicos, considerando los desafíos y oportunidades dentro del marco del Plan de Transformación Institucional al 2030, y analizará las implicaciones de posibles retrasos en el cumplimiento del plazo de 2024 debido a factores como la pandemia de COVID-19.

Para ello, se plantean los siguientes objetivos:

1. ¿Qué retos y desafíos enfrenta hoy el desminado humanitario mediante las compañías de Desactivación de Explosivos (EOD) en la frontera Perú – Ecuador?

2. ¿Qué capacidades deben adquirir las compañías de Desactivación de Explosivos (EOD) posterior al desminado humanitario para una participación eficiente en la política exterior?

Materiales y métodos

Diseño Metodológico

El artículo se desarrolló bajo el enfoque cualitativo, los instrumentos de recolección de datos midieron de manera empírica y holística este aspecto de la realidad, en ese sentido, se observó la situación actual del desminado humanitario, qué retos y desafíos afronta en un futuro próximo con una nueva doctrina en desactivación de explosivos que permita una participación adecuada y eficiente en la política exterior mediante misiones de paz a través de la ONU. En ese sentido, Porto y Ruiz (2014) sostuvieron:

La metodología cualitativa podría identificarse como una especie de “cajón de sastre”, engloba aquellos aspectos que no se ajustan a lo puramente cuantitativo, busca el significado de los fenómenos tal como se encuentran en la realidad a través de la palabra de los sujetos. (p. 254)

Con respecto al tipo de investigación, según la finalidad de estudio, fue de tipo aplicada. La razón es que busca solucionar un problema concreto respecto a las capacidades que debe disponer la Compañía de Desactivación de Explosivos para fortalecer su participación en la política exterior después que termine su labor de desminado humanitario en la frontera Perú-Ecuador.

Respecto al método de investigación, se empleó el hermenéutico que corresponde al paradigma hermenéutico interpretativo, de acuerdo con Vargas Beal (2011). La aplicación de este método se sustenta en cuanto a las vivencias in situ del investigador de haber laborado en la Compañía Desminado N.º 111, hoy compañía EOD.

El escenario de estudio correspondió a la ciudad de Lima, Lambayeque y Bagua Grande. En estas zonas, se encuentran las compañías de Desactivación de Explosivos, Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional y Dirección General de Desminado Humanitario del Ejército.

Así, el objeto de estudio del presente artículo científico es describir las capacidades que debería disponer la compañía EOD después de haber culminado su labor de desminado humanitario para afrontar los retos y desafíos que demanda la participación en la política exterior. Esta delimitación del objeto de estudio permitió revisar la literatura apropiada y adecuada sobre el tema, y orientó su desarrollo.

Las fuentes de información de la presente investigación correspondieron a dos personales militares que laboraron en las compañías EOD 111 y EOD 116. A continuación, se explica el procedimiento de análisis.

Procedimiento de análisis

El método de análisis de la información usado fue el método manual, no se empleó algún programa informático, de acuerdo con los modelos de Vargas Beal (2011), y Hernández y Mendoza (2018). Según Izcara (2014), “el análisis de datos cualitativos es un proceso artesanal, singular y creativo que en gran parte depende de las habilidades y destrezas del investigador que se agilizan y perfeccionan con la experiencia” (p. 53).

Para la revisión bibliográfica, el análisis se estructura en torno a tres ejes principales. De estos, se han planteado dos categorías apriorísticas. Estas son Categoría 1: Retos y desafíos del desminado al 2024, y Categoría 2: Capacidades de la Cía EOD para participar en la política exterior.

Eje N.º 1: Aspectos financieros:

- Análisis de fuentes de financiación:** Se identifican las diferentes fuentes de financiación disponibles para las operaciones de desminado humanitario, incluyendo fondos nacionales, contribuciones internacionales, donaciones del sector privado y mecanismos innovadores como la financiación basada en resultados.

- Evaluación de mecanismos de asignación de recursos:** Se examinan los criterios y procesos utilizados para asignar recursos a las operaciones de desminado humanitario, considerando la eficiencia, la efectividad y el impacto en las comunidades afectadas.

- Énfasis en la transparencia y rendición de cuentas:** Se destaca la importancia de la transparencia en la gestión de los recursos financieros destinados al desminado humanitario, promoviendo mecanismos de control y auditoría independientes.

Eje N.º 2: Coordinación internacional:

- Evaluación de mecanismos de coordinación existentes:** Se analizan los mecanismos de coordinación establecidos a nivel internacional, regional y nacional para las operaciones de desminado humanitario, identificando sus fortalezas y debilidades.

- Abordaje de desafíos en la armonización de estándares:** Se examinan los retos existentes en la armonización de estándares y procedimientos para el desminado humanitario, buscando soluciones que permitan una mayor eficiencia y eficacia en las operaciones.

- Promoción de la cooperación técnica y financiera:** Se enfatiza la importancia de la cooperación técnica y financiera entre los países para el intercambio de conocimientos, experiencias y recursos en materia de desminado humanitario.

Eje N.º 3: Transferencia de tecnología y capacitación de personal:

- Identificación de estrategias para la transferencia de tecnología: Se analizan las diferentes estrategias para la transferencia de tecnologías apropiadas para el desminado humanitario, considerando aspectos como la propiedad intelectual, la capacitación y el mantenimiento.

- Enfoque en el desarrollo de capacidades nacionales: Se destaca la necesidad de fortalecer las capacidades nacionales en materia de investigación, desarrollo y fabricación de tecnologías para el desminado humanitario, reduciendo la dependencia de tecnologías extranjeras.

- Implementación de programas de formación de personal: Se propone la implementación de programas de formación continua y especializada para el personal involucrado en las operaciones de desminado humanitario, asegurando altos estándares de calidad y seguridad.

Resultados

Categoría 1: Retos y desafíos del desminado al 2024

Figura 1:

Plan Nacional de Desminado 2017 al 2024

Nº	SECTOR	CAMPOS MINADOS POR AÑO (PENDIENTES Y POR DESPEJAR)									TOTAL
		2017	2018	2019	2019 (Recibe)	2020	2021	2022	2023	2024	CCMM
1	KM										--
2	TIWINZA	06	03		02						11
3	CENEPA			20	01	16					37
4	ACHUIME						18				18
5	SANTIAGO							14	15	13	42
TOTAL		06	03	20	03	16	18	14	15	13	108

Nota. Tomado de "Plan Nacional de desminado 2017-2024", por Ministerio de Relaciones Exteriores, 2017, p. 15.

En relación con el Plan Nacional de Desminado Humanitario 2017 - 2024, este ha sufrido una modificación a raíz del estado de emergencia acontecido a nivel mundial por la pandemia de la COVID 19, que no permitió realizar operaciones de desminado humanitario en la frontera terrestre común Perú - Ecuador el año 2020. En el siguiente apartado, se expone acerca del cuadro de objetivos pendientes.

Cuadro de objetivos pendientes para desminado humanitario al 2024

Actualmente son 127 los objetivos pendientes con sospecha de minas que deben ser culminados en el 2024 (ver Figura 2), distribuidos en cuatro (04) sectores. En la Tabla 1, se observa la información correspondiente.

Tabla 1:

Programa reestructurado de desminado 2018-2024

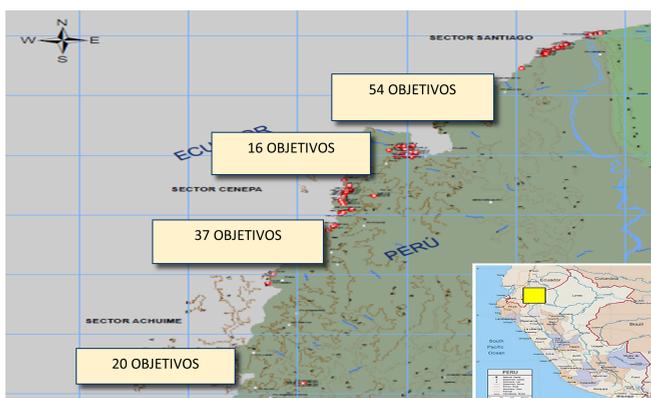
N.º	Año	Sector	Objetivos	Área m2	Nº minas
01	2018	Tiwinza	16	119,415	2,697
02	2019	Cenepa	13	92,850	627
03	2020	Achuime	20	9,458	746
04	2021	Cenepa	16	12,301	653
05	2022	Cenepa-Santiago	18	180,965	392
06	2023	Santiago	16	28,225	838
07	2024	Santiago	28	48,065	2,136
TOTAL			127	491,279	8,089

Nota. Tomado del “Plan reestructurado de desminado humanitario 2018-2024”, por Dirección General de Desminado Humanitario, 2018, p. 11.

Presupuesto

El Plan Nacional de Desminado Humanitario 2017-2024 detalla los objetivos (campos minados) anuales que se deben ejecutar de acuerdo con el plazo establecido en la prórroga. De igual forma, indica el equipamiento necesario y el presupuesto anual requerido para la ejecución de dicho plan (ver Tabla 2).

Figura 2:
Ubicación de objetivos de desminado humanitario en los cuatro (04) sectores



Nota. Adaptado del “Plan reestructurado de desminado humanitario 2018-2024”, por Dirección General de Desminado Humanitario, 2018, p. 11

Tabla 2:
Objetivos y presupuesto asignado para el desminado humanitario al 2024

AÑOS	Descripción	Meta física	Unid Med.	Minas	OBSERVACION	TOTAL S/	TOTAL US \$
2017	Adquisiciones(PIP)				única vez	5,359,775.00	1,611,962.41
2017	Operaciones	37,450	m2	894	14 objetivos	7,205,928.00	2,167,196.39
2018	Operaciones	95,230	m2	644	16 objetivos	12,920,141.00	3,885,756.69
2019	Operaciones	9,458	m2	428	20 objetivos	16,600,866.00	4,992,741.65
2020	Operaciones	12,301	m2	1,247	16 objetivos	13,714,862.00	4,124,770.53
2021	Operaciones	180,965	m2	1,211	18 objetivos	15,048,529.00	4,525,873.38
2022	Operaciones	28,225	m2	619	16 objetivos	18,837,144.00	5,665,306.47
2023	Operaciones	31,360	m2	580	15 objetivos	19,947,391.00	5,999,215.34
2024	Operaciones	16,705	m2	546	13 objetivos	18,807,801.00	5,656,481.50
TOTAL S/						128,442,437.00	38,629,304.36

Nota. Tomado del “Plan reestructurado de desminado humanitario 2018-2024”, por Dirección General de Desminado Humanitario, 2018, p. 11.

Categoría 2: Capacidades de la Cía EOD para participar en la política exterior:

Las capacidades de las Compañías de Desactivación de Explosivos para participar en la política exterior como parte del Ejército del Perú son importantes; ya que, al incrementar la participación, se mejorarán las relaciones del Perú en el exterior (ver Figura 4). Al respecto, las Compañías de Desactivación de Explosivos deben constituir unidades de proyección internacional, desarrollando actividades de desminado humanitario, limpieza de campo de batalla a través de la ONU, tal como participan los países de Colombia, Uruguay, Chile y Brasil, España, Italia. Según el MD 1-0 (Jefatura de Doctrina del Ejército, 2018), “el Perú, fiel a su vocación pacifista, participa a través de las operaciones de paz de las Naciones Unidas y la presencia del Ejército ha sido vital para hallar ese ansiado camino” (p. 31).

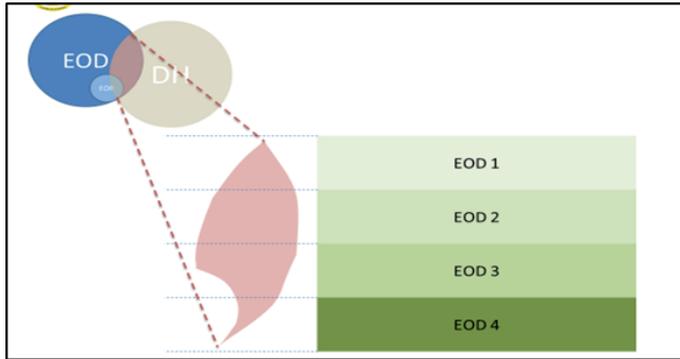
Equipos EOD y su participación en el escenario actual

Constituyen un medio indispensable en cualquier teatro de operaciones moderno, donde los elementos subversivos también cambiaron en la modalidad de actuación (están usando minas antipersonales, artefactos explosivos improvisados, cargas explosivas); es en este entorno donde la labor del personal especialista en EOD desarrolla su trabajo en apoyo a la fuerza operativa, mediante la localización, identificación y neutralización de los artefactos explosivos. En ese sentido, este personal, que en la mayoría de casos es parte de la Compañía de Desactivación de Explosivos que disponen los países en su organización, se convierten en un activo crítico e indispensable durante las operaciones y acciones militares. De acuerdo con la IMAS 10.40 (Servicio para la Acción Contra Minas de Naciones Unidas, 2019), la EOD es un “conjunto de operaciones que comprende el reconocimiento, el acceso, la evaluación sobre el terreno, la neutralización, la recuperación y la desactivación final de un UXO” (p. 86).

Relación del desminado humanitario y la desactivación de artefactos explosivos

El área común donde se desarrollan y convergen el EOD con el Desminado Humanitario corresponde a los diferentes niveles de EOD que existe. En la Figura 3, se aprecian las áreas comunes.

Figura 3:
Áreas comunes entre el EOD y el DH



Nota. Tomado de X Curso de desminado y desactivación de municiones convencionales EOD Nivel 3 para la OEA. Fase EOD 3. Área de doctrina y procedimiento.

Figura 4:
Capacidades de EOD en los diferentes niveles según la Normas Internacionales para la Acción contra las Minas IMAS

NIVEL	IMAS	CEN (COMITE EUROPEO DE NORMALIZACIÓN)
EOD 1	•DESTRUIR IN SITU.	DESTRUIR IN SITU.
	•MUN. INDIVIDUALES HA SIDO INSTRUIDO.	MUN. INDIVIDUALES HA SIDO INSTRUIDO. BAJO SUPERVISION
EOD 2	EVALUAR, MOVER, TRANSPORTAR Y DESACTIVAR.	EVALUAR, MOVER, TRANSPORTAR Y DESTRUIR.
	MUN. INDIVIDUALES HA SIDO INSTRUIDO.	DESTRUIR MULTIPLES MUNICIONES EN QUE HA SIDO INSTRUIDO
EOD 3	APLICAR RSP. (RENDER SAFE PROCEDURE)	APLICAR RSP.
	EXPLOSIVE ORDENANCE(EOD) EN EL QUE HA SIDO INSTRUIDO	CUALQUIER TIPO DE MUNICIONES EXCEPTO LAS EXCEPCIONES NIVEL 4
EOD 4	APLICAR TÉCNICAS DE DESACTIVACIÓN A TODO TIPO DE MUNICIONES E IED,S (EO)	DESTRUIR IN SITU.
		MUN. INDIVIDUALES HA SIDO INSTRUIDO.
		BAJO SUPERVISION
		ARMAS GUIADAS
		DES MILITARIZACION
		NBO R
		IEDS
MUNICIONES CON COMBUSTIBLE LIQUIDO		
DESACTIVACIÓN LOGÍSTICA		

Nota. Tomado de X Curso de desminado y desactivación de municiones convencionales EOD Nivel 3 para la OEA. Fase EOD 3. Área de doctrina y procedimiento.

Perfil del personal EOD

El perfil del personal EOD comprende determinadas características. Estas son las que siguen: (a) preparado, (b) metódico, (c) observador y deductivo, (d) decidido y flexible, (e) resolutivo y (f) realista. En la Figura 5, se explica cada una de estas.

Figura 5:
Perfil del personal EOD

1. **PREPARADO:** Permanecer continuamente preocupado por la actualización de su formación e instrucción respecto a:
 - Los procedimientos y doctrina del enemigo.
 - Las técnicas y medios de desactivación.
2. **METÓDICO:** Desarrollará su trabajo en base a protocolos enmarcados dentro de un Plan de Actuación (mantiene el equilibrio entre las premisas de SEGURIDAD y RAPIDEZ), en beneficio siempre de la EFICACIA.
3. **OBSERVADOR Y DEDUCTIVO:** Capacitado para el Análisis (en base a la observación), en la Deducción Lógica de posibilidades y en la obtención de información para una correcta "Toma de Decisiones".
4. **DECIDIDO Y FLEXIBLE:** Apto para trabajar en equipo, abierto a toda consideración, deberá estar capacitado y habituado a tomar decisiones inmediatas.
5. **RESOLUTIVO:** Amparado en su formación, experiencia e ingenio, deberá estar habituado a resolver situaciones no previstas.
6. **REALISTA:** Consciente de sus Limitaciones y sus Carencias, es el "primer paso para aumentar tanto la eficacia como la seguridad" en el cumplimiento de la misión.

Nota. Tomado de X Curso de desminado y desactivación de municiones convencionales EOD Nivel 3 para la OEA. Fase EOD 3. Área de doctrina y procedimiento.

Por otro lado, se obtuvo información importante para considerar de las entrevistas a personal especialista en desminado humanitario (ver Tabla 3). Las inquietudes planteadas fueron las que siguen:

- ¿Qué retos y desafíos enfrenta hoy el desminado humanitario mediante las Compañías de Desactivación de Explosivos en la frontera Perú – Ecuador?
- ¿Qué capacidades debe adquirir las Compañías de Desactivación de Explosivos posterior al desminado humanitario para una participación eficiente en la política exterior?

Tabla 3:
Entrevista a personal especialista en desminado humanitario

Pregunta	Síntesis integrativa
<p>¿Qué retos y desafíos enfrenta hoy el desminado humanitario mediante las Compañías de Desactivación de Explosivos en la frontera Perú – Ecuador?</p> <p>¿Qué capacidades debería tener una Compañía de Desactivación de Explosivos para una participación eficiente en la Política Exterior?</p>	<p>En el año 2024, se cumple el plazo otorgado por la ONU para la finalización del desminado; sin embargo, existen retos y desafíos como la asignación de equipo de detección modernos, superar la pandemia del COVID que retraso los trabajos, la logística es limitada. El personal de desminadores debe ser centralizado en las Cías de Desactivación de explosivos para contar con mayor personal en las jornadas de desminado, teniendo en cuenta que la ONU exige estándares de fiel cumplimiento para realizar trabajos en otros países como parte de una misión de paz.</p> <p>A pesar de contar con Compañías de Desminado Humanitario desde hace muchos años, no existe doctrina EOD. Las Cías en desminado han cambiado en denominación, pero no existe un COE. Se debe adquirir equipos modernos que puedan satisfacer las necesidades de las Cías, la base debe ser el manual EOD de la ONU; se cuenta con personal calificado por los años de experiencia en desminado; además, personal capacitado en el extranjero en EOD que debe ser empleado en generar doctrina y se alinee con el plan de transformación institucional y los manuales de la doctrina Wiracocha. No se cuenta con detectores modernos, faltan carpas para campamento del personal que entra a las jornadas de desminado.</p>

Nota. Se realizó una sola pregunta por categoría planteada, la misma que fue contrastada y analizada hermenéuticamente con la indagación documental.

Además, se realizó una pregunta de cuestionario abierto: “¿Cómo considera la situación actual del desminado humanitario?”. Así, se obtuvo que, hoy en día, el desminado humanitario se encuentra ya en la etapa final; incluso, el apoyo que se recibía de países donantes ha disminuido tanto en la parte económica como en equipamiento. Se debe buscar nuevas capacidades a través del personal con experiencia de desminadores que puedan llevar a cabo primero la labor de crear doctrina propia, según los estándares que exige la ONU, para participar en misiones de paz como en el mundo.

Discusión

Respecto a la primera pregunta “¿Qué retos y desafíos enfrenta hoy el desminado humanitario mediante Compañías de Desactivación de Explosivos en la frontera Perú - Ecuador?”, se puede resumir que, con respecto a este factor, se cuenta con personal preparado y entrenado en operaciones de desminado que se encuentra actualmente realizando labores en los objetivos de Río Santiago. Con respecto a los equipos de desminado, se cuenta con 112 detectores; sin embargo, el 20 % se encuentra limitado por el tiempo de uso. En relación con los trajes de desminado y casco, se necesita su renovación para completar el efectivo de día; este factor para su completamiento requiere de la ayuda externa, de países que aportan al tema del desminado humanitario. No obstante, durante los últimos años, se ha venido decayendo esa fortaleza. En cuanto a las carpas tipo OMAGUA 6MM X 16.00M X3.30M(H), solo se dispone de cuatro carpas (04), siendo indispensable tener ocho (08); en ese sentido, es de considerar las coordinaciones que pueda realizar la DIGDEHUME y el MRE para revertir este factor que contribuiría al desarrollo del equipamiento y con el propósito al 2024. Se trata del gran desafío: el cumplimiento del plazo previsto al finalizar el 2024 de culminar el desminado de toda la frontera con el Ecuador.

En relación con la segunda pregunta “¿Que capacidades debería tener una Compañía de Desactivación de Explosivos para una participación eficiente en la Política Exterior?”, actualmente, las Compañías de Desactivación de Explosivos necesitan una doctrina propia y medios que permitan una participación eficiente en misiones de paz y cumplir con los estándares que exige la ONU. Además, se debe implementar sobre la base de una sección propia para cada trabajo, cumpliendo estándares internacionales. La entrevista fue complementada con la bibliografía existente que permitió encontrar las conclusiones.

Finalmente, es fundamental promover la cooperación internacional a través de mecanismos como la asistencia técnica, el intercambio de información y la participación en iniciativas multilaterales. Asimismo, es necesario fortalecer las capacidades nacionales en materia de desminado humanitario, incluyendo la formación de personal, la investigación y el desarrollo de tecnologías autóctonas.

Conclusiones

1. Situación actual del desminado humanitario, sus retos y desafíos

La capacidad operativa de las Compañías de Desminado Humanitario se encuentra subóptima debido a la disminución progresiva en la instrucción y el entrenamiento proporcionado por la Escuela de Desminado Humanitario y la Dirección General de Desminado Humanitario del Ejército. Esta tendencia compromete la eficiencia del personal. De igual forma, se identifica una insuficiencia de personal operativo, según el Cuadro de Organización y Equipo (COEq), para abordar un posible aumento de las operaciones necesarias para cumplir con el plazo establecido para 2024. La implementación generalizada de apoyo de personal adicional se percibe como limitada. Respecto al equipamiento logístico, si bien se cuenta con equipos básicos de protección personal, existen deficiencias en elementos cruciales como cascos de seguridad y equipos de comunicaciones (radios). Adicionalmente, los detectores de minas presentan una funcionalidad restringida debido a los factores siguientes: (a) su antigüedad, (b) la falta de mantenimiento preventivo y correctivo, y (c) la ausencia de repuestos. Esta situación se agrava por la dependencia del apoyo externo, principalmente de países como Italia, España, Alemania y China.

2. Capacidades requeridas para una participación eficiente de una Compañía de Desactivación de Explosivos en la Política Exterior

El personal especialista posee formación inicial en desminado humanitario (EOD1) y, en algunos casos, capacitación avanzada (EOD2 y EOD3) obtenida internacionalmente, complementada por la experiencia práctica en operaciones de desminado humanitario. No obstante, se constata la ausencia de equipamiento especializado y de alta tecnología (drones, robots) fundamental para operaciones complejas en contextos de política exterior. Una limitación significativa radica en la inexistencia de una doctrina formalizada que guíe el empleo de estas compañías en el ámbito de la política exterior; los manuales existentes sobre desminado humanitario y desactivación de explosivos se encuentran desactualizados y no abordan las especificidades de las misiones internacionales. La Escuela de Desminado Humanitario actualmente solo certifica personal hasta el nivel EOD1, restringiendo la disponibilidad de especialistas con formación superior a nivel nacional. Finalmente, la estructura organizativa actual no incluye una sección especializada en defensa Nuclear, Biológica y Química (NBQ), un componente estándar para unidades EOD desplegadas en misiones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

3. Si bien Perú cuenta con una base de experiencia y personal en el ámbito del desminado humanitario, la transición efectiva hacia una capacidad de desactivación de explosivos para su inserción en la política exterior requiere inversiones estratégicas y significativas en la revitalización de la instrucción y el entrenamiento, la optimización de la dotación de personal, la modernización del equipamiento tecnológico, el desarrollo de una doctrina operativa específica y la expansión de la oferta formativa a nivel nacional, incorporando la capacitación en defensa NBQ. Superar estas limitaciones resulta fundamental para garantizar una participación eficiente, segura y acorde a los estándares internacionales en futuras misiones de paz y para fortalecer el rol de Perú en el escenario de la seguridad global.

Referencias

- Hernandez, R., & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. *Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. McGRAW-HILL Interamericana.
- Hernandez, R., Fernandez, C., & Baptista, P. (2010). *Metodología de la investigación*. Mexicana.
- Izcara Palacios, S. P. (2014). *Manual de investigación cualitativa*. Fontamara. [http://www-grupociieg.org/archivos/Izcara%20\(2014\)%20Manual%20de%20Investigaci%C3%B3n%20Cualitativa.pdf](http://www-grupociieg.org/archivos/Izcara%20(2014)%20Manual%20de%20Investigaci%C3%B3n%20Cualitativa.pdf)
- Jefatura de Doctrina del Ejército. (2018). *Manual directriz. Ejército del Perú*.
- Porto, L., & Ruiz, J. (2014). Los grupos de discusión. En K. Saenz, & G. Tamez, *Métodos y técnicas cualitativas y cuantitativas aplicables a la investigación en ciencias sociales* (pp. 254-271). Tirant Humanidades.
- Servicio para la Acción Contra Minas de Naciones Unidas (2019). *IMAS 10.40*. UNMAS.
- Vargas Beal, X. (2011). *¿Como hacer investigación cualitativa?* Etxeta.